



ILIEVA VOUTCHEVA & Co. LAW FIRM

ПРОМЕНИ В ЗАКОНА ЗА ОБЩЕСТВЕНИТЕ ПОРЪЧКИ

На 26.02.2012 г. влязоха в сила промените в Закона за обществените поръчки, обнародван в ДВ брой 28 / 06.04.2004 г., с всички изменения и допълнения. Промените са изготвени в изпълнение на Концепцията за промени в законодателството по обществените поръчки, приета от правителството през януари 2011 г. по повод препоръките от доклада на Европейската комисия от юли 2010 г. Основната цел е подобряване процеса на възлагане на обществени поръчки, както и повишаване ефективността на усвояване на средства от европейските фондове. В изпълнение на Концепцията, освен промените в нормативната уредба, в бъдеще се въвеждат изискванията на Директива 2009/81/ЕО от 13.07.2009, която урежда възлагането на поръчки в областта на отбраната и сигурността.

I. Промяна в кръга на възложителите на обществени поръчки и разграничение между обект и предмет на обществените поръчки

Първото изменение в Закона за обществените поръчки (“ЗОП”) уточнява кръга на възложителите – изрично се посочва омбудсманът на Република България като нов възложител, а с член 8а и 8б се предвижда възможността Министерският съвет да създаде, по предложение на Министъра на икономиката, енергетиката и туризма, централен орган за обществени поръчки, който да провежда процедури за сключване на договори за обществени поръчки или рамкови споразумения вместо други възложители.

В новия ЗОП са прецизирани законовите разпоредби във връзка с използване на понятията “обект” и “предмет”. Обектите на обществени поръчки са определени в член 3 от ЗОП. Когато нормата е адресирана до конкретна поръчка, вместо общото понятие „обект”, за яснота е използвано понятието „предмет”.

II. Въвеждане на възможност за пряко възлагане на обществени поръчки на дружества, свързани с възложителите

В член 12 от закона са предвидени няколко промени. С изменението на т. 13 се въвежда възможност за пряко възлагане на обществени поръчки на дружества, свързани с възложителя – териториален орган на държавна власт, при изчерпателно изброени



ILIEVA VOUTCHEVA & CO. LAW FIRM

условия. Такова възлагане се допуска само за договори за комунални услуги, които са обхванати от предмета на дейност на дружеството съгласно неговите учредителни или устройствени документи. Освен това е необходимо дружеството, с което се сключва договорът, да е изцяло общинска собственост и да е обект на контрол, какъвто съответният териториален орган упражнява спрямо собствените си структури. Друго важно условие е това лице да формира поне 90 на сто от годишния си оборот от поръчките на този възложител.

III. Изменения в процедурите и броя на режимите, чрез които се възлагат договорите за обществени поръчки. Отмяна на Наредбата за възлагане на малки обществени поръчки. Промяна на праговете за възлагане на обществени поръчки

Едно от най-съществените изменения е свързано с намаляване вида на процедурите и броя на режимите, чрез които се възлагат договорите за обществени поръчки в страната. Това се постига чрез отмяната на Наредбата за възлагане на малки обществени поръчки (“НВМОП”), съответно отпадането на предвидените в нея процедури. Обществените поръчки на стойностите по тази наредба ще се възлагат чрез процедурите, регламентирани в закона, като са предвидени и известни облекчения. Промените са отразени в новата редакция на член 14 ЗОП. Съгласно тази разпоредба възлагането на обществени поръчки се разделя на 4 групи в зависимост от стойността.

1. Първата група са обществени поръчки със стойности, равни или по-високи от европейските прагове, за които се прилагат правилата, предвидени в приложимия регламент в съответствие с директиви 2004/17/ЕО и 2004/18/ЕО. При доставки, услуги и конкурс за проект праговете са по чл. 45а, ал. 2. от ЗОП. По-висок е прагът при обект строителство – 2 400 000 лв.

2. Следват поръчки на стойности по т.нар. „национални прагове”, за които важат същите правила и процедури, но са предвидени и някои облекчения (член 14, ал. 2). Практически това са процедурите, за които понастоящем се прилага редът по НВМОП, с тази разлика, че в новия ЗОП се предвижда завишение на стойностните прагове с 20 на сто:

- за строителство – от 240 000 лв. до 2 400 000 лв.,
- за доставки, услуги и конкурс за проект – от 60 000 лв. до съответния праг, определен в член 45а, ал. 2, като когато поръчката е с място на изпълнение извън страната, праговете са по-високи (съответно от 1 500 000 до 6 000 000 лв. за

tel. +359 2 981 49 53, 980 61 55, 981 47 99, 895 21 79, 895 21 89 fax +359 2 980 59 82

28 Hristo Botev Blvd. Sofia 1000, Bulgaria

www.ivlawfirm.com



ILIEVA VOUTCHEVA & CO. LAW FIRM

строителство и от 120 000 лв. до съответния праг за доставки, услуги и конкурс за проект).

- При обществени поръчки на стойност 45 000 – 240 000 лв. (когато поръчката е с място на изпълнение извън страната - от 500 000 до 1 500 000 лв) за строителство и 15 000 – 60 000 лв. (60 000 - 120 000 лв., когато поръчката е с място на изпълнение извън страната) за доставки или услуги, възложителите могат да не провеждат процедурите по закона, но са длъжни да прилагат условията и реда на новосъздадената глава осма „а” (член 14, ал. 3).

3. Възлагането на обществените поръчки на най-ниските стойности, посочени в член 14, ал. 4, се извършва както и досега – свободно и се доказва с първични платежни документи. Запазва се изискването за сключване на писмен договор, когато поръчката е с обект строителство. Всички суми в разпоредбите на член 14 са без ДДС.

4. Новосъздаденият член 14а урежда хипотези, при които обектът на обществена поръчка включва повече от един от изброените в член 3, ал. 1 обекти. Когато обект е предоставянето на услуги, но включва и строителство, което произтича от основния обект на поръчката, тя се възлага като обществена поръчка за услуги. Когато обществената поръчка включва едновременно доставка на стоки и предоставяне на услуги, се прилага редът за обекта с по-висока стойност. Член 14а, ал. 3, 4 и 5 регламентират случаите, когато възложители по член 7, ал. 1 – 4 финансират с повече от 50 на 100 договор за строителство или договор за услуги, свързан с договор за строителство. Лицата, които получават финансирането и възлагат договора, са длъжни да спазват разпоредбите на закона като възложител, когато общата стойност на съответния договор без ДДС е над 2 400 000 лв. за строителство или равна или по-висока от 377 469 лв. при договора за услуги.

IV. Въвеждане на изцяло нов модел за осъществяване на предварителен контрол. Изменения в правилата за водене и поддържане на регистъра на обществените поръчки. Отпадане на задължението за публикуване в „Държавен вестник”

Чрез промените в член 19, ал. 2, т. 22 и член 20а от закона се въвежда изцяло нов модел за осъществяване на предварителен контрол. Той се различава както по обект, така и по обхват. Състои се от проверка на обявленията за откриване и методиката за оценка на офертите при процедури за обществени поръчки, финансирани напълно или частично от европейските фондове, със стойности, посочени в член 19, ал. 2, т. 22. При

tel. +359 2 981 49 53, 980 61 55, 981 47 99, 895 21 79, 895 21 89 fax +359 2 980 59 82

28 Hristo Botev Blvd. Sofia 1000, Bulgaria

www.ivlawfirm.com



ILIEVA VOUTCHEVA & CO. LAW FIRM

ограничените процедури по член 76, ал. 3 предварителният контрол обхваща решението за откриване, процедура на състезателен диалог или процедура на договаряне с обявление. Контролът ще се извършва само от Агенцията за обществени поръчки („АОП“), а не както досега – съвместно със съответните управляващи органи или междинни звена. Реализира се на два етапа – преди и след публикуване на обявлението за откриване. На първия етап агенцията в 10-дневен срок от получаването изготвя становище по проектите на посочените документи и при констатиране на несъответствие прави препоръки. След откриване на процедурата и публикуване в Регистъра за обществени поръчки („РОП“) на решението и обявлението АОП извършва оценка за съответствие на тези документи с направените препоръки, като изготвя окончателен доклад за законосъобразност. Този доклад се изпраща на възложителя, контролните органи и управляващите органи на съответните програми или междинни звена. Съгласно член 20а, ал. 7, при т.нар. „ускорени процедури“ по член 76, ал. 3 и член 86, ал. 3, предвид кратките срокове за провеждането им, не се предвижда втория етап на предварителния контрол.

С промените в член 19, ал. 2, т. 8 от закона включването на външни експерти при подготовката на процедурата или в комисиите за разглеждане, оценка и класиране на офертите е предоставено на преценката на възложителя. Отпада задължението по член 19, ал. 2, т. 26 за поддържане на списък на лица (възложители), за които при проверка на Агенцията за държавна финансова инспекция са констатирани нарушения при разходване на средства по програми на Европейския съюз.

В законопроекта са предложени две съществени изменения, свързани с правилата за воденето и поддържането на РОП – член 22 и член 22а. В член 22 се създава т. 5, съгласно която в регистъра се публикува информация за хода на процедурата в случаите на обжалване. Създава се нов член 22а, с който се уреждат основанията, на които може да се откаже вписване на информация в регистъра.

V. Въвеждане на възможност за възложителите за еднократни промени в обявлението и/или документацията, чрез публикуване на решение за промяна в РОП

Съществен нов момент в посока на облекчаване възлагането на обществени поръчки е и регламентираната в член 27а от закона възможност за възложителя, по собствена инициатива или по предложение на заинтересовано лице, еднократно да направи промени в обявлението и/или документацията в срок до 14 дни от публикуване на обявлението за откриване на процедурата в РОП. Според разпоредбата промените



ILIEVA VOUTCHEVA & CO. LAW FIRM

трябва да са свързани с осигуряване законосъобразност на процедурата, отстраняване на пропуски или явна фактическа грешка. Не се позволява единствено промяна в дейностите и/или доставките по обявения предмет на поръчката (ал. 4). След изтичане на 14-дневния период възложителите могат да публикуват само решения, с които да удължават обявените срокове в процедурата (ал. 7), като основанията са изчерпателно посочени в ал. 8 и ал. 9. Те са обособени в две групи в зависимост от това дали удължаването на срока е задължение на възложителя, или се допуска по негова преценка.

В новия член 27б от закона са регламентирани възможностите за публикуване на решение за промяна при ускорените процедури по член 76, ал. 3 и член 86, ал. 3. При тези процедури не се допускат изменения на условията в обявлението или документацията с оглед изключително кратките срокове, предвидени в закона за тяхното провеждане. Допустимо е единствено удължаване на сроковете за подаване на заявления в изчерпателно изброените случаи, които са аналогични на тези, предвидени в член 27а.

VI. Нови правила относно критериите за подбор

С промените в член 25 се прецизират правилата относно критериите за подбор и показателите за комплексна оценка. Акцентира се върху начина на определяне на критериите за подбор. Те трябва да са съобразени със стойността, сложността и обема на поръчката. Това правило се прилага и към всяка от обособените позиции (ал. 6). Критериите се прилагат еднакво към всички участници в процедурата (ал. 7). Съответствието им в случаите на участие на обединения, които не са юридически лица, се преценява по отношение на обединението участник, а не спрямо всяко от лицата, които го съставят, като в разпоредбата са предвидени някои изключения (ал. 8). Създава се правилото, че показателите за комплексна оценка трябва да са свързани с предмета на поръчката.

VII. Промени по отношение на комисията за провеждане на процедура за обществена поръчка – състав, контрол от страна на възложителя

В член 34, ал. 2 и 3 са предвидени две промени, които се отнасят до определяне състава на комисията за разглеждане, оценка и класиране на офертите. Съгласно първата промяна при процедури по националните прагове членовете на комисията се намаляват от петима на трима. В ал. 3 е запазена възможността за включване на външни експерти

в комисията, като тя е предоставена на преценката на възложителя. Нов момент е и изричното регламентиране на отношенията между възложителя и неговия помощен орган – комисията за провеждане на процедурата. С редакцията на новия член 3ба се урежда правото на възложителя да упражнява контрол върху дейността на комисията, както и да дава задължителни писмени указания за отстраняване на нередностите.

VIII. Изменения и допълнения в разпоредбите за договорите за обществени поръчки

Значителни промени са предвидени в разпоредбите, отнасящи се до договора за обществена поръчка. В тази насока са измененията в член 41, ал. 2¹ и ал. 5², както и изцяло новата редакция на член 41в, която се отнася до предназначението на обявлението за доброволна прозрачност. То спомага за постигане на публичност при сключване на договор в резултат от позоваване на изключенията от приложното поле на закона или на договор, сключен след провеждане на „непрозрачна“ процедура. Дори при допуснати нарушения, които водят до недействителност на договора (по член 41б, ал. 1, т. 2), той може да получи стабилитет, ако е сключен след влизане в сила на обявлението за доброволна прозрачност и ако са спазени условията за неговото публикуване съгласно ал. 1 – 4. Ново основание за недействителност на договор за обществена поръчка спрямо лицата по член 122, ал. 1 предвижда член 41б – недействителен е договор, сключен без процедура за възлагане на обществена поръчка, въпреки наличието на основания за провеждането ѝ.

Нови основания за анексиране на договорите се въвеждат в член 43 от закона, а част от досегашните са прецизирани. В ал. 2, т. 1 отпада понятието „непреодолима сила“ като предпоставка, тъй като тя е обхваната от по-широкото понятие „непредвидени обстоятелства“, дефинирано в т. 14б от Допълнителните разпоредби на ЗОП. При същите условия в т. 1, буква „б“ се допуска изменение на договор за строителство или услуга чрез частична замяна на дейности от предмета на поръчката, когато това не води до увеличаване на стойността и е в интерес на възложителя. Основанието по т. 1, буква „в“ касае случаи от практиката, когато в резултат на непредвидени обстоятелства се

¹ „Възложителят е длъжен да сключи договор, който съответства на приложения в документацията проект, допълнен с всички предложения от офертата на участника, въз основа на които е определен за изпълнител”

² „Възложителят няма право да сключи договор с избрания изпълнител преди влизането в сила на всички решения по процедурата, освен когато е допуснато предварително изпълнение”



ILIEVA VOUTCHEVA & CO. LAW FIRM

налага намаляване на общата стойност на договора поради спад на цените или отпадане на договорени дейности, или намаляване на количествата. В т. 4 са уредени хипотезите, когато вследствие на промени в нормативен акт се налага извършване на допълнителни разходи, които водят до увеличение на крайната цена на договора. Важно допълнение на основанията за анексиране е направено с новата т. 5. С нея се допуска удължаване срока на договори за доставки или услуги, които са с периодично или продължаващо изпълнение при изчерпателно изброени условия. Това изменение може да се реализира в случаите, когато не по-късно от 6 месеца преди изтичане на договора възложителят е открил процедура със същия предмет за последващ период, която не е завършила с избор на изпълнител. В този случай, ако прекъсване в доставката или услугата би довело до съществени затруднения за възложителя, срокът на договора може да се удължи до избора на изпълнител, но с не повече от 6 месеца.

IX. Изменения в общите правила за участие в процедура за възлагане на обществена поръчка

С промените в член 53, ал. 3 се прецизира кръгът на органи, които акредитират независимите лица, удостоверяващи съответствието на кандидата или участника с определени стандарти – това може да бъде Изпълнителна агенция „Българска служба за акредитация“ или друг национален орган за акредитация, който е страна по [Многостранното споразумение за взаимно признаване на Европейската организация за акредитация](#). Независими лица могат да издават сертификати за съответствие и в случаите, когато отговарят на изискванията за признаване съгласно член 5а, ал. 2 от Закона за националната акредитация на органи за оценяване на съответствието. С новия член 53б се въвежда облекчение за кандидатите или участниците в процедури за обществени поръчки с обект строителство. Отпада представянето на документи за доказване на обстоятелства, които вече са доказани, като условие за вписване в Централния професионален регистър на строителя. В тези случаи е достатъчно представянето на съответното удостоверение.

С измененията в член 55, ал. 5 се въвежда ограничение за подаване на самостоятелна оферта от лице, което участва в обединение - аналогично на правилата за участие на подизпълнители. Въведена е и забрана физическо или юридическо лице да участва в повече от едно от обединенията, които са подали оферта в една процедура за възлагане на обществена поръчка (ал. 6). Ал. 3 също представлява нова разпоредба, според която в случай, че цените на стоките или услугите, предмет на обществена поръчка, са обект на регулиране, участниците могат да предлагат оферти с цени, по-ниски от регулираните.

tel. +359 2 981 49 53, 980 61 55, 981 47 99, 895 21 79, 895 21 89 fax +359 2 980 59 82

28 Hristo Botev Blvd. Sofia 1000, Bulgaria

www.ivlawfirm.com



ILIEVA VOUTCHEVA & Co. LAW FIRM

В член 56, ал. 1 са уточнени и допълнени разпоредбите, които се отнасят до офертите и тяхното представяне. Задължителното съдържание на офертата е допълнено с техническото предложение за изпълнение на поръчката. Въвежда се изискване участниците да представят декларация за приемане условията на проекта за договор. Нов момент е изменението на член 56, ал. 3, който регламентира начина на прилагане на изискванията за подбор към неперсонифицирани обединения чрез посочване на документите, които следва да представят отделните участници.

С измененията в член 57 се уточнява съдържанието на пликове 1 и 2 с изчерпателно посочване на документите, които следва да се съдържат в тях. Уточнени са правилата за подаване на оферти при участие за повече от една обособена позиция. Въвежда се правилото пликове № 2 и 3 да се представят за всяка от позициите. Освен това, ако възложителят е изискал представяне на различни документи за доказване на съответствие с критериите за подбор по всяка от обособените позиции, участниците следва да представят и отделни пликове № 1

С новата редакция на член 58, ал. 2 се допълват правилата относно срока на валидността на офертите. Посочен е началният момент, от който започва да тече определеният от възложителя срок – това е датата, посочена като краен срок за получаване на оферти.

Прецизират се разпоредбите относно гаранциите за участие и изпълнение. В член 59 се предвижда възможност такива да не се изискват за процедурите на договаряне без обявление и при поръчки с по-ниска стойност по член 14, ал. 2. Наред с това в член 60 се създава изрична разпоредба, според която наредител по банкова гаранция, съответно вносител на паричната сума, може да е всеки от съдружниците в обединение, което не е юридическо лице. Обект на уточнение са и разпоредбите на член 61 относно задържането и усвояването на гаранцията за участие. Ясно са разграничени случаите на временно задържане на гаранциите при обжалване от случаите на усвояване на гаранцията при оттегляне на заявление или оферта и при отказ за сключване на договор от страна на участника, определен за изпълнител. В член 63 се предвижда възможност за частично освобождаване на гаранциите при договори, които се изпълняват на етапи.

X. Промени в правилата за провеждане на откритата процедура

С промените в правилата за провеждане на откритата процедура се определя по-кратък минимален срок за подаване на оферти, когато поръчката е на стойностите, посочени в



ILIEVA VOUTCHEVA & CO. LAW FIRM

член 14, ал. 2. В новосъздадения член 68а е регламентирано задължение на комисията, при възникване на съмнение за споразумения, решения или съгласувани практики между участници, да уведомява възложителя, който от своя страна трябва да уведоми Комисията за защита на конкуренцията, като уведомяването не спира провеждането и приключването на процедурата.

Член 69, ал. 1, т. 5 предвижда ново основание за отстраняване на участник от процедурата. Разпоредбата урежда случаите, в които кандидати или участници представят невярна информация за доказване на съответствието с критериите за подбор.

С новата редакция на член 70, ал. 1 се променя от 30 на 20 на сто размерът на отклонението от средната стойност на предложенията на останалите участници, което е основание за искане на писмена обосновка за начина на образуване на офертата.

Във връзка с въведената възможност за възложителя да упражнява контрол върху работата на комисията в член 72, ал. 3 приключването на нейната работа вече е обвързано с приемане на протокола от възложителя.

Във връзка с определянето на изпълнител на обществената поръчка се предвижда ново основание възложителят да може да сключи договор с втория класиран участник – ако участникът, класиран на първо място не отговаря на изискванията на член 47, ал. 1 и 5 или на посочените в обявлението изисквания на член 47, ал. 2

XI. Промени в правилата за провеждане на ограничената процедура

В член 77 се предвиждат няколко нови задължителни елемента на заявлението за участие в предварителния подбор: декларация, че е спазено изискването за минимална цена на труда в случаите, когато обществената поръчка е за строителство; декларация за приемане на условията в проекта на договор; друга информация, посочена в обявлението или в документацията за участие; списък на документите, съдържащи се в заявлението, подписан от кандидата; при участници обединения - документ, подписан от лицата в обединението, в който задължително се посочва представляващият. Когато кандидат в процедурата е обединение, което не е юридическо лице, документите по ал. 3, т. 1 и 2 се представят за всяко физическо или юридическо лице, включено в обединението, документите по ал. 3, т. 4 и 5 се представят само за участниците, чрез които обединението доказва съответствието си с критериите за подбор, а декларацията по

tel. +359 2 981 49 53, 980 61 55, 981 47 99, 895 21 79, 895 21 89 fax +359 2 980 59 82

28 Hristo Botev Blvd. Sofia 1000, Bulgaria

www.ivlawfirm.com



ILIEVA VOUTCHEVA & Co. LAW FIRM

ал. 3, т. 8 се представя само за участниците в обединението, които ще изпълняват дейности, свързани със строителство.

В член 81, ал. 7, освен прецизиране на редакцията, в т. 2 и 3 са добавени и двете нови основания за удължаване на срока за получаване на офертите от възложителя - когато това се налага в резултат от производство по обжалване, както и в случаите по член 29, ал. 2.

ХП. Промени в процедурите на договаряне

В разпоредбите, отнасящи се до процедурата на договаряне с обявление, промени се правят в член 89 чрез няколко нови разпоредби. Комисията ще провежда договарянето с поканените участници по реда на постъпване на първоначалните оферти, а в случай, че предложението на някой от участниците, постигнато в резултат на преговорите, е с повече от 20 на сто по-благоприятно от средната стойност на предложенията на останалите участници по същия показател за оценка, ще се прилага член 70 от закона. Отново при условията на член 74, ал. 2 договорът може да бъде сключен с класирания на второ място участник. Последната разпоредба въвежда задължение за възложителя да осигури при писмено искане от участник, направено в срока за обжалване на решението, копие или достъп до доклада в зависимост от искането на участника. Сроктът е три дни от получаване на искането.

С изменението на член 90, ал. 1, т. 4 отпада понятието „непреодолима сила“ като основание за възлагане на обществени поръчки чрез процедура на договаряне без обявление и се заменя с „необходимост от предприемане на неотложни действия, породени от настъпване на събитие от извънреден характер“. Съгласно дефиницията, въведена в новата т. 28а от Допълнителните разпоредби на ЗОП, такива събития са природни бедствия, аварии, катастрофи и т.н.

Член 90, ал. 1, т. 13 въвежда ново основание за прилагане на процедурата на договаряне без обявление. То обхваща случаите, когато поръчката е за юридически услуги (по категория № 21 от приложение № 3 към член 5, ал. 1, т. 2 от ЗОП) и е на стойност по член 14, ал. 2. Във връзка с това е и отпадането на поръчките с предмет процесуална защита от

изключенията в член 13, ал. 1. Допълва се член 91, ал. 2, с което като част от задължителното съдържание на поканата за участие в процедурата се включва количество и/или обем на поръчката, описание на обособените позиции, ако има такива, място и дата на провеждане на договарянето.



ILIEVA VOUTCHEVA & CO. LAW FIRM

Разпоредбите относно провеждането на процедура чрез комисия и сключването на договор са прецизирани и допълнени в новосъздадения член 92а. Въведена е възможност за прилагане на член 70 и при провеждане на договаряне без обявление (ал. 4). В случая комисията следва да поиска писмена обосновка от участник, чието предложение, постигнато в резултат на преговорите, е с повече от 20 на сто по-благоприятно от средната стойност на същите предложения на останалите участници.

В член 93 е предвидено изключение от разписания ред за провеждане на процедури на договаряне без обявление на основание член 90, ал. 1, т. 4; за сключване на договори с предмет доставка на природен газ, топлинна или електрическа енергия, или питейна вода, с дружествата, притежаващи изключителни права по член 90, ал. 1, т. 3, както и за поръчки по член 90, ал. 1, т. 13 с предмет процесуална защита. В тези хипотези не е възможно прилагането на предвидените в член 91, ал. 2, член 92 и член 92а правила за провеждане на процедурата поради естеството на предмета на поръчките или статута на посочените дружества.

С измененията в член 93г изрично е уредена възможността отделните възложители самостоятелно да възлагат договори въз основа на рамково споразумение, сключено от централния орган за обществени поръчки.

ХШ. Създаване на нова глава в закона – възлагане на обществени поръчки чрез публична покана

Новата Глава Осма „а” от закона урежда възлагането на обществени поръчки в рамките на праговете по член 14, ал. 3 (от 45 000 до 240 000 лв. за строителство и от 15 000 до 60 000 лв. за доставки или услуги, а когато поръчката е с място на изпълнение извън страната - от 500 000 до 1 500 000 лв. за строителство и от 60 000 до 120 000 лв. За доставки или услуги). За целта възложителят публикува покана на Портала за обществени поръчки и посочва срок за публичен достъп до нея, който не може да е по-кратък от 7 дни. Срокът за получаване на офертите съответно не може да е по-кратък от срока за публичен достъп до поканата. Възложителят определя длъжностни лица, които получават, разглеждат и оценяват офертите, след което съставят протокол за резултатите от работата си, който се утвърждава от възложителя. Сключва се писмен договор с определения за изпълнител, като възложителят може да възложи изпълнението на поръчката и в случаите, когато е подадена само една оферта.

tel. +359 2 981 49 53, 980 61 55, 981 47 99, 895 21 79, 895 21 89 fax +359 2 980 59 82

28 Hristo Botev Blvd. Sofia 1000, Bulgaria

www.ivlawfirm.com

XIV. Промени по отношение на режима за обжалване на процедурите

Законът съдържа промени в главата за обжалване на процедурите. Такава е новата ал. 3 на член 120, с която се регламентира възможност за обжалване на някои действия и бездействия на възложителя, които не са пряко свързани с издаване на решения в процедурата, но засягат или пречат достъпа или участието на лица в процедурата. Жалбата се подава в 10-дневен срок от уведомяване за съответното действие, а ако лицето не е уведомено – от датата, на която е изтекъл срокът за извършване на съответното действие.

Най-съществена е промяната при обжалване на решението за откриване на процедура. Тя произтича от въведената с член 27а възможност за възложителя да променя всички условия в поръчката до 14 дни от нейното откриване. Едва след този период започва да тече едновременно срок за обжалване на решението за откриване и на решението, с което е извършена промяната. Срокът за обжалване на двете решения би могъл да започне да тече от получаването на документацията, ако са изпълнени едновременно следните условия: жалбата трябва да е срещу изисквания, които не са посочени в обявлението; документацията да не е публикувана едновременно с обявлението, както и да е получена след срока по член 27а, ал. 3. Следва да се отбележи, че при решенията за откриване на т.нар. ускорени процедури и на договаряне без обявление срокът за подаване на жалба тече от публикуването им. Разширява се кръгът на лицата, които могат да подават жалба срещу решението за откриване на процедурата и/или решението за промяна - предвидена е възможност професионални сдружения и организации в съответния бранш да защитават своите ове, когато с поставените условия при откриване на процедурата се нарушават техни права и интереси, свързани с участието им в процедурата.

Жалбата се подава едновременно до Комисията за защита на конкуренцията („КЗК“) и до възложителя, чието решение, действие или бездействие се обжалва. В член 121, ал. 4 са прецизирани документите, които се прилагат към жалбата до КЗК - копие от обжалваното решение, когато не е публикувано в РОП; доказателства за спазване на срока по член 120, ал. 4 и 6; документ за платена държавна такса; доказателство за изпращането на жалбата до възложителя и други доказателства, ако жалбоподателят разполага с такива. Създава се ново основание КЗК да не образува производство по подадена жалба – когато жалбата е подадена преди изтичането на срока по член 27а, ал. 3.

XV. Административнонаказателни разпоредби



ILIEVA VOUTCHEVA & CO. LAW FIRM

Част от промените в закона касаят административнонаказателната уредба. Обхващат се в по-голяма степен нарушенията на предвидени в закона задължения за възложителите. Създават се някои нови състави, уреждащи нарушения, констатирани в практиката на контролните органи - член 127г, 128в, 132 и др.

В Допълнителните разпоредби на закона са направени някои промени. В т. 23а е създадена дефиниция на понятието „свързани лица”, приложима за целите на този закон. Такива са роднини по права линия без ограничение; роднини по съребрена линия до четвърта степен включително; роднини по сватовство - до втора степен включително; съпрузи или лица, които се намират във фактическо съжителство; съдружници; лицата, едното от които участва в управлението на дружеството на другото; дружество и лице, което притежава повече от 5 на сто от дяловете или акциите, издадени с право на глас в дружеството. Не са свързани лица дружество, чийто капитал е 100 на сто държавна или общинска собственост, и лице, което упражнява правата на държавата, съответно на общината в това дружество.

Георги Гичев

Илиева, Вучева и Ко Адвокатско дружество

tel. +359 2 981 49 53, 980 61 55, 981 47 99, 895 21 79, 895 21 89 fax +359 2 980 59 82

28 Hristo Botev Blvd. Sofia 1000, Bulgaria

www.ivlawfirm.com